



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13 октября 2017 г.

№ 4507

Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики города Рязани на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года, руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, решением Рязанской городской Думы от 14.09.2017 № 298-II «О досрочном прекращении полномочий главы администрации города Рязани О.Е. Булекова», постановлением администрации города Рязани от 15.09.2017 № 4134 «Об исполнении обязанностей главы администрации города Рязани», администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
2. Отделу по связям со средствами массовой информации администрации города Рязани (Романова Е.С.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет www.admrzn.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Мастюкову Т.В.

И.о. главы администрации

С.Ю. Карабасов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации

города Рязани от 13 Октября 2017 г. № 4504

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-I «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани». При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года;
- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р;
- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- муниципальных программ города Рязани (далее – муниципальные программы);
- Программы увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 № 141-р;
- плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы в городе Рязани, утвержденного распоряжением администрации города Рязани от 20.03.2015 № 552-р.

Основные направления определяют цели и приоритеты действий администрации города Рязани в среднесрочной перспективе, а также условия и основные подходы формирования проекта бюджета города Рязани на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, как наиболее реалистичного при формировании доходной части бюджета города Рязани (далее – бюджет города) и позволяющего минимизировать риск

неисполнения принятых расходных обязательств.

1. Основные итоги налоговой политики города Рязани в 2016 году и первой половине 2017 года

В условиях ограниченности финансовых ресурсов налоговая политика муниципального образования - город Рязань была направлена на максимальную мобилизацию доходов.

Основными результатами налоговой политики в период до 2017 года стали:

1) проведение оценки бюджетной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам в разрезе категорий налогоплательщиков в соответствии с Порядком оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 14.08.2014 № 3481, по результатам которой даны предложения о целесообразности сохранения либо отмены льгот.

С 1 января 2016 года:

- отменены льготы по земельному налогу, предоставленные негосударственным образовательным учреждениям, осуществляющим предоставление всем учащимся бесплатного основного общего, общего образования по основным образовательным процессам, а также оказывающим иные образовательные услуги на безвозмездной основе;

- введена норма о нераспространении льготы по земельному налогу на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, признанных банкротами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также имеющим недоимку по налогам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на конец налогового периода, в котором предоставлена налоговая льгота.

С 1 января 2017 года:

- отменены льготы организациям, осуществляющим пассажирские перевозки внутри города и субсидируемым из бюджета города;

- отменены льготы организациям, оказывающим населению услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии, что объем указанных услуг в натуральном выражении за соответствующий налоговый период составит более 70%;

- в целях стимулирования инвестиций введены дополнительные льготы в виде уменьшений налогооблагаемой базы в размере от 20 % до 100 % в зависимости от значимости инвестиционного проекта;

2) уменьшение налоговой нагрузки на физических лиц:

- с учетом многочисленных обращений граждан решением Рязанской городской Думы от 25.05.2017 № 198-II «О внесении изменений в решение Рязанской городской Думы от 27.11.2014 № 401-II «Об установлении на территории города Рязани налога на имущество физических лиц» снижены налоговые ставки по имущественным объектам – квартирам, комнатам стоимостью до 4 млн. рублей с распространением данной нормы на правоотношения за 2016 год;

- освобождены от уплаты налога на имущество граждане, признанные в установленном порядке пострадавшими вследствие чрезвычайной ситуации, в отношении подвергшихся воздействию чрезвычайной ситуации объектов собственности, за налоговый период, в котором произошла чрезвычайная ситуация;

3) принятие мер, направленных на снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес:

- уменьшено вдвое значение корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для налогоплательщиков, имеющих лицензию с правом изготовления (производства) лекарственных препаратов и осуществляющих деятельность по изготовлению (производству) лекарственных препаратов. Для остальных налогоплательщиков сохранены на 2016 и 2017 годы значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 для исчисления суммы единого налога на вмененный доход, действовавшие в 2015 году;

- актуализирована применительно к действующим условиям ведения бизнеса зональность отдельных улиц города Рязани в целях применения корректирующего коэффициента базовой доходности К2;

- снижены ставки по налогу на имущество физических лиц для налогоплательщиков, использующих имущество в целях осуществления предпринимательской деятельности, включенное в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в 2016 году с 2 % до 0,5 % с ежегодным ростом по 2020 год на 0,25 %;

- направлены предложения в Правительство Рязанской области по снижению в два раза величины потенциально возможного к получению годового дохода для предпринимателей, оказывающих автотранспортные услуги на одном транспортном средстве. Предложения учтены в Законе Рязанской области от 11.04.2016 № 11-ОЗ

«О внесении изменений в приложение 5 к Закону Рязанской области «О патентной системе налогообложения на территории Рязанской области»;

4) проведение работы по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

5) проведение индексации базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

6) утверждение порядка признания безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам в соответствии с общими требованиями к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2016 № 393;

7) реализация плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Рязанской области по 2016 год, утвержденного распоряжением Правительства Рязанской области от 14.11.2013 № 524-р, «дорожных карт»: по взысканию налоговой задолженности в региональный и местные бюджеты в Рязанской области в 2016 году; по организации в 2016 году в Рязанской области публичного информирования населения по основным вопросам налогообложения, по внедрению успешных практик на территории города Рязани, касающихся инвестиционной политики;

8) осуществление деятельности в рамках Программы увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 № 141-р.

2. Итоги реализации бюджетной политики города Рязани в 2016-2017 годах

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной политики в 2016 году стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета города. Доходы бюджета города в 2016 году получены в объеме 9294,0 млн. рублей, с ростом к 2015 году на 14,6% (+1180,8 млн. рублей), расходы исполнены в объеме 9321,2 млн. рублей, с ростом к 2015 году на 12,4% (+1026,0 млн. рублей);

2) создание стабильных и предсказуемых условий. В 2016 году осуществлено возвращение к трехлетнему планированию бюджета города. Этот шаг способствовал снижению уровня неопределенности относительно основных приоритетов, механизмов

и принципов реализации бюджетной политики, обеспечил большую прогнозируемость условий для развития экономики и ведения бизнеса, включая малое и среднее предпринимательство, а также восстановлению инвестиционной активности в городе. При этом меры по мобилизации доходов бюджета города не предусматривали роста налоговой нагрузки, а были направлены на повышение их собираемости;

3) реализация в рамках антикризисного плана и постановления администрации города Рязани от 05.02.2016 № 348 «О мерах по реализации решения Рязанской городской Думы от 15.12.2015 № 471-II «Об утверждении бюджета города Рязани на 2016 год» комплекса мер по упреждению финансовых рисков, оптимизации и повышению эффективности расходов. В условиях отсутствия возможности по увеличению расходов главной задачей бюджетной политики был правильный выбор приоритетов, а также оптимизация и сдерживание расходов бюджета города, изыскание внутренних резервов, ограничение расходов бюджета города на содержание органов местного самоуправления и муниципальных учреждений;

4) исполнение действующих расходных обязательств бюджета города в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в майских указах Президента Российской Федерации и напрямую влияющих на качество жизни населения.

В 2016 году, исходя из подходов, определенных на федеральном уровне, задача по сохранению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы не ниже уровня 2015 года выполнена в отношении всех категорий работников. В 2017 году также планируется в полном объеме обеспечить повышение заработной платы в соответствии с показателями региональных и муниципальных «дорожных карт».

Бюджет города традиционно сохранил социальную направленность, более 64% расходов бюджета приходится на финансирование четырех самых социально ориентированных отраслей – образование, культуру, физическую культуру и спорт и социальную поддержку граждан;

5) повышение качества бюджетного процесса и реализация новых принципов организации исполнения бюджета города за счет перехода на принцип планирования и исполнения бюджета города на основе муниципальных и ведомственных программ. В 2016 году доля расходов бюджета города в рамках программ составила 80,3%;

6) финансирование муниципальных учреждений города на основе единых федеральных отраслевых перечней государственных услуг и работ. Это позволило исключить расходы по непрофильным услугам и работам, а также предоставлять учреждениям средства только за фактически оказанные услуги и выполненные работы;

исключить расходы по непрофильным услугам и работам, а также предоставлять учреждениям средства только за фактически оказанные услуги и выполненные работы;

7) повышение эффективности осуществления муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города, за счет совершенствования нормативной правовой базы в сфере закупок, на основе которой органы местного самоуправления города Рязани:

- утвердили перечни отдельных видов товаров, работ и услуг с указанием требований к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам в целях недопущения приобретения товаров, работ и услуг с избыточными потребительскими свойствами или являющихся предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- разработали нормативы затрат для муниципальных учреждений в количественных и стоимостных показателях, позволяющие закупать товары, работы и услуги по ценам, не превышающим предельно допустимые, в целях организации процесса бюджетного планирования и экономии бюджетных средств;

8) обеспечение размера дефицита и объема муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Основные направления налоговой политики на 2018-2020 годы

Приоритетами налоговой политики города Рязани является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета города за счет повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов при сохранении административной нагрузки для легального бизнеса, развития потенциала экономики города путем содействия повышению предпринимательской и инвестиционной активности, эффективного использования муниципального имущества, внедрения современных технологий обработки информации, интегрирования в единое цифровое пространство. Реализация задач будет осуществляться по следующим направлениям:

1) сокращение задолженности по обязательным платежам в бюджет города:

- проведение мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города;

- осуществление претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета города;

- своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины, обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц по платежам, поступающим в доход бюджета города Рязани, с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

2) совершенствование взаимодействия с главными администраторами доходов:

- внедрение современных технологий выгрузки и обработки массивов данных главными администраторами доходов в рамках формирования и ведения реестра источников доходов бюджета. Интегрирование муниципальной информационной системы в систему управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- повышение ответственности администраторов доходов за качественное формирование прогнозных показателей администрируемых источников в соответствии с формализованными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет;

3) повышение отдачи от имущественных активов:

- проведение мониторинга и анализа результатов пересмотра кадастровой стоимости земельных участков, имущественных объектов. Защита имущественных интересов муниципального образования путем инициирования судебного оспаривания решений Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при значительном снижении кадастровой стоимости земельных участков;

- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений;

- выявление фактов нецелевого использования земель;

- привлечение к государственной регистрации объектов недвижимости с целью их обложения налогом на имущество;

- проведение анализа хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

- проведение анализа использования по назначению имущества, закрепленного за подведомственными муниципальными учреждениями и унитарными предприятиями;

4) выполнение мероприятий Программы увеличения доходов и оптимизации расходов в целях оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2017-2019 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 31.03.2017 № 141-р;

5) оптимизация налоговых льгот:

- выполнение мероприятий Плана по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), утвержденного распоряжением Правительства Рязанской области от 30.06.2017 № 285-р;

- проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам. По результатам оценки эффективности налоговых льгот принятие решений по их оптимизации. Отмена льгот, не оказывающих влияния на стимулирование экономического роста и не имеющих социального эффекта. Принятие новых льгот только после проведения предварительной оценки дополнительных налоговых расходов и на ограниченный срок действия.

б) консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств. Максимальное использование программного продукта Федеральной налоговой службы «Анализ имущественных налогов» для анализа налоговой базы, объектов налогообложения, налогоплательщиков, моделирования земельного налога и налога на имущество физических лиц;

7) осуществление мероприятий по сокращению теневого сектора экономики в целях обеспечения равных конкурентных условий:

- вовлечение в официальную экономику граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений, домработниц, относящихся к категории самозанятых и имеющих освобождения от уплаты НДФЛ на двухлетний период;

- реализация механизма привлечения к декларированию доходов физических лиц, полученных от сдачи имущества в аренду и субаренду;

- легализация «теневой» заработной платы на территории муниципального образования - город Рязань во взаимодействии с налоговыми органами, региональными органами труда и занятости;

8) продолжение работы по актуализации и наполнению перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

9) стимулирование инвестиционной деятельности:

- реализация порядка предоставления муниципальной поддержки инвестиционной деятельности на территории города Рязани, утвержденного постановлением администрации города Рязани от 27.01.2017 № 224 (далее – Порядок);

- осуществление мониторинга результатов реализации инвестиционных проектов, которым предоставляется муниципальная поддержка в соответствии с Порядком;

- обеспечение доступности и прозрачности информационных материалов об инвестиционной деятельности в городе Рязани путем использования интернет-ресурсов;

- обеспечение сопровождения инвестиционных проектов в соответствии с порядком сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории города Рязани, утвержденным постановлением администрации города Рязани от 02.05.2012 № 2389;

10) развитие рынка туристических услуг:

- реализация инвестиционного проекта в сфере туризма «Создание туристско-рекреационного кластера «Рязанский» в рамках государственной программы Рязанской области «Развитие культуры и туризма на 2015-2020 годы»;

- проведение активной маркетинговой, информационной и рекламной политики, направленной на создание позитивного имиджа города Рязани в качестве объекта туризма как внутри страны, так и на основных международных туристических рынках. Ведение интернет - портала по туризму, проведение инфо-туров для ведущих туроператоров городов ЦФО. Разработка новых туристических маршрутов, объектов туристического показа, тематических программ, сегментированных в соответствии с целевой аудиторией;

- проведение обучающих семинаров для представителей туристической индустрии и оказание грантовой поддержки проектов, направленных на создание новых туристических программ;

11) стимулирование развития малого бизнеса:

- проведение анализа эффективности установленного коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход с целью его оптимизации. Изменение территориального зонирования при определении К2 с учетом экономических реалий;

- проведение анализа применения патентной системы налогообложения, по его результатам разработка предложений о дальнейшем совершенствовании данного налогового режима, оптимизации размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по отдельным видам деятельности;

- осуществление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в виде предоставления субсидий за счет средств бюджета города.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2018-2020 годы

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета

города.

Для этого в предстоящем среднесрочном периоде планируется решение следующих основных задач:

1) внедрение системы управления бюджетными расходами с использованием принципов проектного управления.

Для этого в 2018 году планируется:

- осуществить формирование нормативной и методической основы для внедрения принципов проектного управления в систему управления муниципальными программами;
- уточнить структуры муниципальных программ с выделением мероприятий проектного и процессного характера;
- сформировать соответствующие координационные органы по организации управления проектными мероприятиями муниципальных программ;
- апробировать модели проектного управления на пилотных муниципальных программах и проектах.

В 2019-2020 годах планируется распространить практику применения проектного управления на все муниципальные программы и приступить к реализации проектов по каждому направлению стратегического развития города Рязани.

Внедрение инструментов проектного менеджмента позволит сделать акцент на уникальных мероприятиях в рамках муниципальных программ, а также мобилизовать и структурировать финансовые, материальные и трудовые ресурсы на достижение целей проектов, повысить эффективность бюджетных расходов.

2) повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании за счет:

охвата муниципальными программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и соответственно большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении;

рассмотрения предложений по новым объектам только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых объектов;

формирования долгосрочных бюджетных прогнозов, содержащих прогноз основных характеристик бюджета города на долгосрочную перспективу, в том числе предельные объемы расходов на реализацию муниципальных программ;

формирования и утверждения расходов бюджета города в разрезе муниципальных программ. Внедрение «программного» бюджета потребует изменения порядка составления и исполнения бюджета города, корректировки системы бюджетной классификации

и бюджетной отчетности.

3) повышение эффективности использования бюджетных средств. Ключевыми направлениями в решении этой задачи станут:

- усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд путем использования инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков;

- обеспечение главными распорядителями средств бюджета города результативности использования бюджетных ассигнований на всех этапах бюджетного процесса;

- минимизация принятия новых расходных обязательств бюджета города исходя из обоснованности социального и бюджетного эффекта их реализации, а также с учетом текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- продолжение мониторингов оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, включающих основные показатели формирования и исполнения бюджета города;

4) повышение операционной эффективности управления расходами, включая повышение ликвидности единого счета бюджета города.

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, то есть в рамках совершенствования системы бюджетных платежей. Таким образом, обеспечение сбалансированности бюджета города тесно связано с принятием мер по повышению ликвидности единого счета бюджета, в первую очередь, посредством проведения операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, счетах бюджетных и автономных учреждений. Основной целью должна стать реализация политики управления каждым временно свободным бюджетным рублем (модель «нулевого» остатка).

Привлечение краткосрочных бюджетных кредитов и заимствований временно свободных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также проведение кассовых выплат под текущую фактическую потребность будет способствовать своевременному финансированию, прежде всего, первоочередных расходов бюджета города;

5) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет:

- внедрения с 1 января 2018 года регионального перечня государственных услуг и работ и дальнейшей его актуализации в целях более оперативного включения новых услуг и работ, необходимых для формирования муниципального задания;

- планирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания подведомственным учреждениям на основе нормативных затрат с применением коэффициентов выравнивания;

- создания нормативной правовой базы, предусматривающей развитие конкурентной среды и обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

- формирования альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг и выполнения работ;

- продолжения оптимизации структуры сети муниципальных учреждений при условии сохранения удовлетворенности потребности населения в оказании муниципальных услуг (выполнении работ);

б) совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета города, в том числе посредством:

- развития внутреннего муниципального финансового контроля, направленного на выявление и минимизацию рисков совершения нарушений в финансово-бюджетной сфере и рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- развития контрольной деятельности в сторону смещения акцента с последующего на предварительный контроль на стадии кассового расходования средств бюджета города;

- организации на системной и регулярной основе мониторинга, оценки результативности деятельности подведомственных главному распорядителю бюджетных средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений;

7) повышение бюджетной устойчивости путем ограничения дефицита бюджета города и снижения уровня долговой нагрузки за счет реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением администрации города Рязани от 05.07.2017 № 2827;

8) повышение уровня информационной открытости бюджетных данных и внедрение принципов инициативного бюджетирования с целью расширения практики общественного участия в управлении государственными финансами. Поддержка проектов местных

инициатив позволяет повысить эффективность бюджетных расходов и развить потенциал органов местного самоуправления посредством активного участия населения в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и приемке выполненных работ в рамках проектов, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов.

5. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Рязани на 2018-2020 годы

Формирование объема расходов бюджета города на 2018-2020 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета города на 2018-2020 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2017-2019 годы решением Рязанской городской Думы от 15.12.2016 года № 520-П «Об утверждении бюджета города Рязани на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера, возникшим в ходе исполнения бюджета города в 2017 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с повышением оплаты труда отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы и с учетом достижения целевых показателей в 2018 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на ежегодное повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 июля расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета города по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из федерального бюджета, а также

объекты, имеющие высокую социальную значимость.

Будут предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования вновь созданных дошкольных и общеобразовательных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2017 году.

Бюджет города в 2018-2020 годах сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики, связанные с обеспечением обязательств в бюджетной сфере с учетом определения стоимости каждой муниципальной услуги (работы) на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с общими требованиями и базовыми нормативами затрат на их оказание.

6. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2018-2020 годах будет направлена на привлечение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города при одновременном сокращении долговой нагрузки бюджета, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, а также соблюдение показателей и индикаторов, установленных ведомственной целевой программой «Повышение эффективности управления муниципальными финансами» на 2018-2020 годы.

В этой связи долговая политика в планируемом периоде будет актуализироваться по мере изменения конъюнктуры на внутреннем финансовом рынке и ориентирована на:

- проведение ответственной заемной политики;
- поддержание объема обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- исполнение долговых обязательств в полном объеме при условии исполнения всех других расходных обязательств;
- обеспечение приемлемого уровня стоимости обслуживания долговых обязательств города Рязани.

