



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 июля 2010 г.

№ 3048

Об утверждении ведомственной целевой программы развития  
«Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний головного мозга  
в городе Рязани на 2010 - 2012 годы»

В соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, индикаторов оценки результативности и планируемых результатов, корректировки предоставляемых ведомствам бюджетных средств исходя из уровня достижения результатов, утвержденным постановлением главы администрации города Рязани от 28.06.2007 № 2018, распоряжением администрации города Рязани от 12.07.2010 № 928-о, руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу развития «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний головного мозга в городе Рязани на 2010 - 2012 годы».
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Пресс-службе (отделу) администрации города Рязани (Е.А. Даньшова) опубликовать настоящее постановление в газете «Рязанские ведомости».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации С.В. Филимонова.

Заместитель главы администрации

А.В.Савичев

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации города Рязани  
от 19 июля 2010 № 3048

**ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ  
«СНИЖЕНИЕ СМЕРТНОСТИ И ИНВАЛИДНОСТИ  
ОТ СОСУДИСТЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ ГОЛОВНОГО МОЗГА  
В ГОРОДЕ РЯЗАНИ НА 2010 - 2012 ГОДЫ»**

**I. Паспорт Программы**

1. Наименование Программы	Ведомственная целевая программа развития «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний головного мозга в городе Рязани на 2010 – 2012 годы» (далее – Программа)
2. Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения	Приказ управления здравоохранения от 17.11.2009 г. № 371/1/01-03
3. Заказчик Программы	Администрация города Рязани
4. Цели и задачи Программы	Цель Программы: совершенствование организации медицинской помощи больным с сосудистыми поражениями головного мозга, направленное на снижение смертности и инвалидизации населения города Рязани по причине цереброваскулярных болезней головного мозга. Задачи Программы: - повышение качества медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями мозга; - совершенствование первичной и вторичной профилактики заболеваний сосудистых поражений головного мозга; - развитие реабилитационной помощи больным, перенесшим острое нарушение мозгового кровообращения; - развитие информационных технологий.

5. Целевые индикаторы Программы и их значения в 2009 году	<p>Количество пролеченных больных в стационарах МУЗ с инсультами (значение индикатора в 2009 году – 175 человек)</p> <p>Количество применения метода тромболизиса при лечении инсульта (значение индикатора в 2009 году – 0 случаев)</p> <p>Смертность от цереброваскулярных болезней (далее – ЦВБ) (значение индикатора в 2009 году – 1749 случаев)</p> <p>Выход на инвалидность по ЦВБ лиц трудоспособного возраста (значение индикатора в 2009 году – 241 случай)</p> <p>Количество текстовых файлов и результатов компьютерной томографии, переданных по электронной связи (значение индикатора в 2009 году – 0 штук)</p>
6. Сроки реализации Программы	2010 – 2012 годы
7. Перечень основных мероприятий	<p>Обеспечение работы первичного сосудистого центра на базе МУЗ «Городская клиническая больница № 11».</p> <p>Организация своевременного оказания медицинской помощи больным с инсультами на догоспитальном этапе и транспортировки больных в стационар.</p> <p>Внедрение современных методик диагностики и лечения сосудистых заболеваний головного мозга.</p> <p>Обеспечение медикаментами, включая средства для проведения тромболизиса, и расходными материалами, в том числе для оперативного лечения больных сосудистыми заболеваниями (стенты и наборы для стентирования), мебелью и прочими материальными запасами для оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями мозга.</p> <p>Проведение санитарно-гигиенического воспитания населения.</p> <p>Осуществление динамического наблюдения за больными с артериальной гипертонией.</p> <p>Ведение регистра больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения.</p> <p>Организация проведения реабилитационной помощи в стационарных условиях.</p> <p>Совершенствование реабилитационной помощи в условиях городских поликлиник, в т.ч. в дневных стационарах и отделениях восстановительного лечения.</p> <p>Обеспечение электронной связи для передачи текстовых файлов и изображений с компьютерных томографов (телемедицина).</p>
8. Исполнители основных мероприятий	<p>Управление здравоохранения администрации города Рязани.</p> <p>Муниципальные учреждения здравоохранения города Рязани.</p>
9. Объемы и источники финансирования	<p>Средства бюджета города Рязани и субсидии областного бюджета, предусмотренные в соответствии с долгосрочной целевой программой «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга и инфаркта миокарда в Рязанской области на 2010 - 2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Рязанской области от 21.10.2009 № 289. Общий объем финансирования по Программе 8 270 тыс. руб., в том числе:</p> <p>2010 г. – 2 330 тыс. руб.: средства бюджета города Рязани – 280 тыс. руб., субсидии областного бюджета – 2 050 тыс. руб.,</p> <p>2011 г. – 2 720 тыс. руб.: средства бюджета города Рязани – 150 тыс. руб., субсидии областного бюджета – 2 570 тыс. руб.,</p> <p>2012 г. – 3 220 тыс. руб.: средства бюджета города Рязани – 150 тыс. руб., субсидии областного бюджета – 3 070 тыс. руб.</p>

10. Организационная схема контроля за реализацией Программы	Организацию контроля за реализацией Программы осуществляют администрация города Рязани, управление здравоохранения администрации города Рязани, управление экономического развития администрации города Рязани, финансово-казначейское управление администрации города Рязани.
11. Ожидаемые результаты реализации Программы	В результате реализации Программы в 2012 году должны быть достигнуты следующие результаты: - количество пролеченных больных в стационарах МУЗ с инсультами – 370 человек; - количество применений метода тромболитика при лечении инсульта – 6 случаев; - смертность от цереброваскулярных болезней – 1720 случаев; - выход на инвалидность по ЦВБ лиц трудоспособного возраста – 233 случая; - количество текстовых файлов и результатов компьютерной томографии, переданных по электронной связи – 50 шт.
12. Показатели эффективности расходования бюджетных средств	Оценка эффективности расходования бюджетных средств производится ежегодно на основе использования системы целевых индикаторов, характеризующих: - степень достижения целей и решения задач; - степень соответствия запланированному уровню затрат. Для оценки эффективности Программы используются 5 показателей, включающих в себя индикаторы по направлениям деятельности в рамках данной Программы. Оценка эффективности Программы производится путём сравнения значений целевых индикаторов в 2009 году с установленными значениями на 2010 - 2012 годы.

## II. Содержание проблемы, анализ причин ее возникновения и обоснование необходимости ее решения программными методами на уровне ведомства

Сердечно-сосудистые заболевания занимают лидирующие позиции по основным причинам смертности и инвалидности населения, особенно трудоспособного возраста. В городе Рязани в течение последних лет, как и по Российской Федерации, в целом, болезни системы кровообращения, включая сосудистые заболевания головного мозга, занимают первое место в структуре общей смертности. Болезнями сердца и сосудов страдают около 20% населения России, и заболеваемость продолжает расти. По данным обращаемости в муниципальные учреждения здравоохранения города Рязани за последние 3 года, количество зарегистрированных случаев цереброваскулярной болезни увеличилось на 8%. В течение многих лет инсульт является одной из основных причин инвалидизации населения. Кроме того, нарушения мозгового кровообращения вызывают необходимость в постороннем уходе за больными со стороны родственников и близких людей, снижая их трудовой потенциал.

Данные факты свидетельствуют о том, что сосудистые заболевания наносят большой социально-экономический ущерб обществу, и необходимо принятие комплекса мер, направленных на первичную и вторичную профилактику данных заболеваний, совершенствование качества и доступности оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями головного мозга, развитие реабилитационной помощи. В настоящее время имеющиеся в муниципальном здравоохранении города Рязани ресурсы не позволяют в

полной мере обеспечить качество медицинской помощи больным с сосудистыми поражениями головного мозга в соответствии с современными медицинскими технологиями. Ежегодно в стационарах области лечится около 20% больных от общего количества пациентов с заболеваниями системы кровообращения, потребность же в стационарном лечении значительно больше. Ранняя госпитализация в специализированные сосудистые центры позволит обеспечить на современном уровне оказание медицинской помощи больным, что позитивно должно повлиять на более благоприятный прогноз заболеваний, снижение стойкой утраты трудоспособности у лиц трудоспособного возраста, улучшение качества жизни и увеличение ее продолжительности, снижение смертности от данных заболеваний. Учитывая, что в настоящее время значительная часть больных заболеваниями системы кровообращения умирает на догоспитальном этапе, большое значение имеет правильная тактика оказания медицинской помощи больным на дому и во время транспортировки в стационар. Необходимо также совершенствовать профилактику, направленную на предотвращение развития сосудистых заболеваний, раннее их выявление, предупреждение обострений и осложнений, снижение инвалидизации и преждевременной смертности. В городе Рязани имеется необходимость в дальнейшем развитии реабилитации больных, перенесших инсульт, в целях устранения или компенсации ограничений жизнедеятельности и утраченных вследствие заболеваний функций для возможного более полного восстановления социального и трудового статуса. Правительством Российской Федерации и Правительством Рязанской области разработаны долгосрочные целевые программы «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга и инфаркта миокарда», которыми предусмотрено проведение комплекса мероприятий, направленных на организацию и оснащение сосудистых центров медицинским, немедицинским и вспомогательным оборудованием, медикаментами, расходными материалами, подготовку кадров, приобретение санитарного транспорта для оказания скорой медицинской помощи. На реализацию данных мероприятий субсидии бюджету города Рязани предоставляются при условии принятия соответствующей целевой программы и выполнения обязательств по долевному финансированию мероприятий в указных программах. Программа разработана для координации деятельности по выполнению комплекса мероприятий в городе Рязани, направленных на снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга.

### III. Определение целей и задач Программы и обоснование их выбора

Исходя из указанных проблем и необходимости проведения комплекса мероприятий, направленных на первичную и вторичную профилактику сосудистых заболеваний головного мозга, совершенствование качества и доступности оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями головного мозга, развития реабилитационной помощи определены цели и задачи Программы.

Цель Программы:

- совершенствование организации медицинской помощи больным с сосудистыми поражениями головного мозга, направленное на снижение смертности и инвалидизации населения города Рязани по причине цереброваскулярных болезней.

Задачи Программы:

- повышение качества медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями мозга;
- совершенствование первичной и вторичной профилактики заболеваний сосудистых поражений головного мозга;
- развитие реабилитационной помощи больным, перенесшим острое нарушение мозгового кровообращения;
- развитие информационных технологий.

Мероприятия Программы направлены на исполнение постановления Правительства Рязанской области от 21.10.2009 № 289 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Снижение смертности и инвалидности от сосудистых заболеваний мозга и инфаркта миокарда в Рязанской области на 2010 - 2012 годы»

#### IV. Целевые индикаторы Программы

Целевые индикаторы Программы	Описание показателя	Единица измерения индикатора	Значение индикатора		
			2010 год	2011 год	2012 год
Количество больных с инсультами пролеченных в стационарах МУЗ	Характеризует уровень повышения качества и доступности медицинской помощи больным с инсультами за счет увеличения пролеченных в стационаре	человек	350	360	370
Количество применений метода тромболизиса при лечении инсульта	Характеризует уровень повышения качества медицинской помощи больным с инсультами за счет применения новых методик лечения	случай	4	5	6
Смертность от ЦВБ	Характеризует уровень совершенствования первичной и вторичной профилактики сосудистых заболеваний головного мозга	случай	1730	1725	1720
Выход на инвалидность по ЦВБ лиц трудоспособного возраста	Характеризует уровень совершенствования реабилитационной помощи больным, перенесшим инсульт	случай	238	235	233

Количество текстовых файлов и результатов компьютерной томографии, переданных по электронной связи	Характеризует уровень развития информационных технологий в организации медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями головного мозга	шт.	30	40	50
--	---	-----	----	----	----

## V. Сроки реализации Программы

Срок реализации Программы 2010 – 2012 годы.

## VI. Система программных мероприятий

Цель, задача	Программные мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Цель Программы: совершенствование организации медицинской помощи больным с сосудистыми поражениями головного мозга, направленное на снижение смертности и инвалидизации населения города Рязани по причине цереброваскулярных болезней головного мозга.			
Задача 1. Повышение качества медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями мозга;	Обеспечение работы первичного сосудистого центра на базе МУЗ «Городская клиническая больница № 11», организация своевременного оказания медицинской помощи больным с инсультами на догоспитальном этапе и транспортировки больных в стационар, внедрение современных методик диагностики и лечения сосудистых заболеваний головного мозга, обеспечение медикаментами, включая средства для	2010 - 2012 годы	Муниципальные учреждения здравоохранения города Рязани (далее – МУЗ г. Рязани)

	проведения тромболиза, и расходными материалами, в том числе для оперативного лечения больных сосудистыми заболеваниями (стенты и наборы для стентирования), мебелью и прочими материальными запасами для оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями мозга		
Задача 2. Совершенствование первичной и вторичной профилактики заболеваний сосудистых поражений головного мозга;	Проведение санитарно-гигиенического воспитания населения, осуществление динамического наблюдения за больными с артериальной гипертонией, ведение регистра больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения	2010 - 2012 годы	МУЗ г. Рязани
Задача 3. Развитие реабилитационной помощи больным, перенесшим острое нарушение мозгового кровообращения;	Организация проведения реабилитационной помощи в стационарных условиях, совершенствование реабилитационной помощи в условиях городских поликлиник, в т.ч. в дневных стационарах и отделениях восстановительного лечения	2010 - 2012 годы	МУЗ г. Рязани
Задача 4. Развитие информационных технологий.	Обеспечение электронной связи для передачи текстовых файлов и изображений с компьютерных томографов (телемедицина)	2010 - 2012 годы	МУЗ «Городская клиническая больница № 11»

## VII. Оценка рисков реализации Программы и мероприятия по их снижению

Результаты Программы могут быть не достигнуты в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств, выхода из строя оборудования, недопоставки медицинских препаратов. Мероприятия по снижению риска – соблюдение правил технической и пожарной безопасности, проведение обучения работе с оборудованием сотрудников первичного сосудистого центра, создание резервного запаса медикаментов.



## VIII. Ресурсное обеспечение Программы: финансовое, кадровое, техническое и организационное

Организационное и кадровое обеспечение выполнения Программы:

На базе первичного сосудистого центра МУЗ «Городская клиническая больница № 11» осуществляются следующие мероприятия:

- внедрение современных методик диагностики и лечения сосудистых заболеваний головного мозга;
- ведение регистра больных, перенесших острое нарушение мозгового кровообращения;
- обеспечение электронной связи для передачи тестовых файлов и результатов компьютерной томографии;
- обеспечение медикаментами, включая средства для проведения тромболизиса, и расходными материалами, в том числе для эндоваскулярного лечения больных сосудистыми заболеваниями (стенты и наборы для стентирования), мебелью и прочими материальными ресурсами для оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями мозга

Силами и средствами действующей сети муниципальных учреждений здравоохранения осуществляются следующие мероприятия:

- организация своевременного оказания медицинской помощи больным с инсультами на догоспитальном этапе и транспортировки больных в стационар;
- проведение санитарно-гигиенического воспитания населения;
- осуществление динамического наблюдения за больными с артериальной гипертонией;
- организация проведения реабилитационной помощи в стационарных условиях;
- совершенствование реабилитационной помощи в условиях городских поликлиник, в т.ч. в дневных стационарах и отделениях восстановительного лечения.

План финансового обеспечения Программы ориентирован на бюджет города Рязани и субсидии из областного бюджета. При оценке полнения целевых индикаторов Программы могут быть учтены средства, поступившие из внебюджетных источников и потраченные на программные цели.



## IX. Организационная схема управления и контроля за реализацией Программы

Управление реализацией Программы осуществляется в установленном порядке управлением здравоохранения администрации города Рязани:

- сектор медицинской помощи населению осуществляет координацию внедрения современных методик диагностики и лечения сосудистых заболеваний головного мозга, разрабатывает программу проведения санитарно-гигиенического воспитания населения, контролирует организацию проведения реабилитационной помощи в стационарных условиях и в условиях городских поликлиник, в т.ч. в дневных стационарах и отделениях восстановительного лечения.

- сектор экономики и бюджетного планирования управления осуществляет планирование целевого финансового обеспечения мероприятий Программы.

Контроль за реализацией Программы осуществляется управлением здравоохранения администрации города Рязани, перед которым ежеквартально исполнители программных мероприятий отчитываются об их выполнении и эффективности использования выделенных средств. Управление здравоохранения администрации города Рязани ежеквартально осуществляет ведение мониторинга показателей результативности целевых индикаторов. Отчёт о реализации Программы обобщается сектором экономики и бюджетного планирования управления здравоохранения администрации города Рязани и направляется в управление экономического развития администрации города Рязани и финансово-казначейское управление администрации города Рязани в срок до 15 января года следующего за отчётным.

Уточнение (корректировка) целевых индикаторов и других параметров Программы развития осуществляется постановлением администрации города Рязани по представлению управления здравоохранения администрации города Рязани, согласованному с управлением экономического развития администрации города Рязани.

## X. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

Реализация мероприятий Программы приведет к улучшению качества и доступности медицинской помощи, совершенствованию профилактики и реабилитации больных, страдающих сосудистыми заболеваниями головного мозга, что должно способствовать снижению заболеваемости, осложнений, инвалидности и смертности от цереброваскулярных болезней.

В результате полного выполнения мероприятий Программы ожидается достичь социально-экономического эффекта за счет:

- увеличения трудового потенциала в результате уменьшения продолжительности временной нетрудоспособности и стойкой утраты трудоспособности от сосудистых заболеваний головного мозга больных трудоспособного возраста, снижения трудовых потерь со стороны ухаживающих за больными с инсультами;

- стабилизации демографической ситуации в результате увеличения продолжительности жизни и снижения смертности от сосудистых заболеваний головного мозга;

- повышение качества жизни больных, перенесших инсульт, снижение частоты повторных инсультов.

В результате реализации Программы в 2012 году должны быть достигнуты следующие результаты:

- количество пролеченных больных в стационарах МУЗ с инсультами – не менее 370 человек в год;
- количество применения метода тромболитика при лечении инсульта – не менее 6 случаев в год;
- смертность от cerebrovascularных болезней – не более 1720 случаев в год;
- выход на инвалидность по ЦВБ лиц трудоспособного возраста – не более 233 случаев в год;
- количество текстовых файлов и результатов компьютерной томографии, переданных по электронной связи – не менее 50 шт.

## XI. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе использования системных целевых индикаторов. Для оценки эффективности используется 5 показателей, включающих в себя индикаторы по направлениям деятельности в рамках данной Программы. Оценка эффективности Программы будет проводиться путём сравнения значений целевых индикаторов в 2009 году с установленными значениями на 2010 – 2012 годы.