



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 Октября 2022 г.

№ 8333

Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики города Рязани
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани», руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Отделу по связям со средствами массовой информации управления общественных отношений аппарата администрации города Рязани (Щербакова И.И.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет www.admrzn.ru.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. заместителя главы администрации О.А. Федина.

Глава администрации



Е.Б. Сорокина

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением

администрации города Рязани

от 17 Октября 2022 г. № 8333

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-I «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 - 2022 годах.

В основу бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов положены стратегические цели, сформулированные в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», «майскими» указами Президента Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития города Рязани до 2030 года, утвержденной решением Рязанской городской Думы от 21.06.2021 № 108-III, а также с учетом прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2023-2025 годы.

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения следующих документов:

- Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рязанской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики обеспечивают преемственность основных целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде и разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию. Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств и предполагающего создание условий для повышения доходов бюджета.

1. Итоги реализации налоговой политики города Рязани в 2021 году
и первой половине 2022 года

Налоговая политика в 2021 году была направлена на увеличение доходов бюджета города Рязани (далее - бюджет), развитие налогового потенциала, достижение целей, определенных документами стратегического планирования.

Исполнение бюджета 2021 года отражает восстановительный рост в экономике после ограничительных мер 2020 года, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции, чему способствовали предпринятые органами власти меры по поддержке бизнеса в условиях вынужденных ограничений. По итогам года объем налоговых и неналоговых доходов вырос относительно прошлого года на 409,3 млн. рублей (8,0%) и составил 5 513,1 млн. рублей, плановые назначения исполнены на 104,6%.

Исполнение бюджета в 2022 году осложнено экономическими проблемами, обусловленными беспрецедентным санкционным давлением на фоне проведения специальной военной операции. В целях обеспечения поддержки наиболее уязвимых сфер экономики на всех уровнях власти были приняты меры, направленные на сохранение и минимизацию потерь бизнеса. Несмотря на риски снижения собственных доходов, бюджет за I полугодие 2022 года исполнен с положительным результатом. Налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 2 330,2 млн. рублей, что выше показателя предшествующего налогового периода на 66,9 млн. рублей (3,0%). Плановые назначения отчетного периода превышены на 38,6 млн. рублей (1,7%). При этом по налоговой составляющей отмечено невыполнение плана на 30,3 млн. рублей (1,5%) в связи с реализацией меры поддержки в виде отсрочки по налогам за I квартал. Исполнение плана в целом по бюджету обеспечено дополнительными поступлениями неналоговых доходов в объеме 68,9 млн. рублей (21,5%), из которых арендная плата за землю – 9,8 млн. рублей, прибыль муниципальных предприятий – 30,0 млн. рублей, доходы от реализации имущества – 12,6 млн. рублей, штрафы (санкции) – 4,3 млн. рублей, прочие неналоговые доходы – 8,7 млн. рублей.

Меры поддержки бизнеса в условиях внешнего санкционного давления

В целях стабилизации экономической ситуации главой администрации города Рязани утвержден план первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития города Рязани в условиях внешнего санкционного давления от 23.05.2022 № 02/1/1-03-10.

В рамках Плана мероприятий предусмотрена помощь бизнес-сообществу:

- мораторий на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках муниципального контроля;
- расширение перечня мест для ежедневной торговли сельскохозяйственной продукцией для рязанских товаропроизводителей на территории города Рязани;
- увеличение количества мест для проведения ярмарок на территории города Рязани;
- проведение мониторинга цен на социально значимые продовольственные товары, на непродовольственные товары первой необходимости и мониторинга их запасов в предприятиях торговли;
- обеспечение продления договоров без проведения торгов на размещение нестационарных торговых объектов, являющихся временными сооружениями, с хозяйствующими субъектами, заключившими договоры по результатам торгов, проводимых в форме открытого аукциона, в случае окончания срока их действия и надлежащего исполнения заключенных ранее договоров на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;
- предоставление отсрочек уплаты арендной платы по действующим договорам муниципального имущества, заключенным с субъектами малого и среднего предпринимательства с 01.07.2022 по 30.09.2022;
- предоставление рекламораспространителям отсрочки уплаты ежегодных платежей по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, обязанность

по внесению которых возникает в период с 14.11.2022 по 31.12.2022, с погашением до 31.12.2023;

- увеличение срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции

- продление срока действия разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Налоговые расходы

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации города Рязани от 25.11.2019 № 4881 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Рязани и Порядка оценки налоговых расходов города Рязани», приказом финансово-казначейского управления администрации города Рязани от 23.09.2020 № 34 о/д «Об утверждении перечня налоговых расходов на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» утвержден перечень налоговых расходов, по которому проведена оценка объемов и эффективности налоговых расходов муниципального образования – городской округ город Рязань за 2021 год.

За 2021 год величина предоставленных налоговых льгот (налоговые расходы) составила 4999,0 тыс. рублей. Структура объема налоговых расходов выглядит следующим образом: земельный налог – 1 374,0 тыс. рублей (27,5%), налог на имущество физических лиц – 3 625,0 тыс. рублей (72,5 %). Относительно предыдущего года потери бюджета, обусловленные налоговыми расходами увеличились на 226 тыс. рублей, в части льгот по индивидуальным и коллективным гаражам. Все предоставленные налоговые льготы носят социальный характер и направлены на повышение уровня жизни населения, что соответствует Стратегии социально-экономического развития города Рязани. По итогам оценки налоговые расходы признаны эффективными и не требуют отмены.

Мероприятия по сохранению налогового потенциала, повышению качества администрирования доходов

В целях актуализации налогооблагаемой базы и изыскания дополнительных доходов:

- проведены мероприятия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень). В 2021 году на предмет фактического использования рассмотрен 52 771 объект, направлены предложения по включению в Перечень на 2022 год по 555 объектам, уточнено фактическое использование 259 объектов, ранее включенных в Перечень. За истекший период 2022 года на предмет фактического использования рассмотрены 17 544 объекта, направлены предложения по включению в Перечень на 2022 год по 484 объектам, уточнено фактическое использование 184 объектов;

- обеспечено участие в работе по проведению в 2022 году нового тура кадастровой оценки земель. Администрацией города Рязани предоставлена информация в ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» о ценообразующих факторах, влияющих на кадастровую стоимость, имеющих в распоряжении органов местного самоуправления. Проведен сравнительный анализ результатов нового тура государственной кадастровой оценки в городе Рязани в разрезе сегментации земель с учетом их использования на основании данных, предоставленных ГБУ РО «Центр кадастровой оценки», а также в разрезе

наиболее крупных налогоплательщиков согласно отчету об итогах государственной кадастровой оценки. В целях корректировки кадастровой стоимости отдельных земельных участков выработаны и направлены в адрес ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» предложения по рассмотрению особенностей подходов к применению методов оценки в самом весомом сегменте «Производственная деятельность, хранение и обработка сельхозпродукции, коммунальное обслуживание, объекты придорожного сервиса, АЗС, недропользование, объекты гражданской обороны».

- ежегодно проводится индексация базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

- в связи с внесением принципиальных изменений в общие требования по прогнозированию поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных проводимой Минфином России работой по созданию единой цифровой системы администрирования доходов на базе ГИИС УОФ «Электронный бюджет», (постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации») главными администраторами доходов бюджета разработаны и утверждены соответствующими распорядительными документами новые редакции методик прогнозирования доходов бюджета с учетом новых требований;

- проводятся мероприятия в рамках Программы оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р;

- реализуются меры по социально - экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования – городской округ город Рязань, предусмотренные Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключенным между министерством финансов Рязанской области и администрацией города Рязани;

- реализуется план мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости бюджета на 2022 год, утвержденный главой администрации города Рязани от 23.05.2022 № 02/1/1-03-07.

2. Итоги реализации бюджетной политики города Рязани в 2021 году и первом полугодии 2022 года

В сложившихся экономических условиях основным результатом реализации бюджетной политики стали:

1) сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Доходы бюджета в 2021 году получены в объеме 14627,2 млн. рублей, с ростом к 2020 году на 13,4% (+ 1726,9 млн. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы – 5513,1 млн. рублей, с ростом к 2020 году на 8% (+ 409,3 млн. рублей). Расходы исполнены в объеме 14869,6 млн. рублей, с ростом к 2020 году на 12,4% (+ 1641,6 млн. рублей).

В первом полугодии 2022 года доходы поступили в размере 5 811,6 млн. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 2330,2 млн. рублей, рост к уровню 2021 года составил 66,9 млн. рублей (3%). Расходы исполнены в объеме 6 517,4 млн. рублей, с ростом к первому полугодью 2021 года на 7,2% (+ 435,5 млн. рублей);

2) повышение эффективности управления бюджетными средствами за счет реализации национальных проектов, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474. Город Рязань в 2021 году участвовал в реализации 6 национальных проектов, расходы по которым составили 2 254,7 млн. рублей;

В 2022 году на территории города реализуются 4 национальных проекта, на их финансовое обеспечение запланировано 3153,6 млн. рублей. В 1 полугодии 2022 года на финансирование мероприятий национальных проектов направлено 357,7 млн. рублей;

3) формирование бюджета на основе муниципальных программ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов.

Бюджет в 2021 году был сформирован и исполнен на основе 15 муниципальных и 3 ведомственных целевых программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в программах. В 2021 году доля расходов бюджета в рамках муниципальных и ведомственных программ составила 99%. В 2022 году осуществляется реализация 17 муниципальных программ и 3 ведомственных программ, доля программных расходов бюджета составляет более 99%. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся денежные средства;

4) направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы.

В целях поэтапной ликвидации очереди в дошкольные учреждения на строительство пристроек к 10 действующим детским садам (№№ 7, 10, 76, 99, 110, 121, 131, 136, 147, 149) и яслей по ул. Бирюзова и ул. Бугровка направлено 706,8 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 431,8 млн. рублей, областного бюджета – 250,8 млн. рублей), что позволило создать 880 новых мест.

В связи с увеличением численности детей школьного возраста актуальной становится проблема нехватки мест в общеобразовательных учреждениях. Для ее решения на строительство общеобразовательной школы на 1100 мест в микрорайоне Кальное в 2021 году было направлено 698,6 млн. рублей, в том числе за счет субсидий вышестоящих бюджетов – 691,5 млн. рублей. Строительство школы планируется завершить в 2022 году.

На капитальный ремонт и приобретение оборудования в учреждениях образования в отчетном году направлено 184,1 млн. рублей и 186,1 млн. рублей соответственно, в том числе за счет бюджетов вышестоящих уровней – 117,4 млн. рублей и 174,1 млн. рублей. В рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» на оснащение общеобразовательных учреждений города современными средствами обучения было направлено 72,6 млн. рублей;

5) реализация первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года). В 2021 году бюджетом было обеспечено достижение целевых показателей уровня заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года. По итогам первого полугодия 2022 года расходы на оплату труда указанных выше категорий работников осуществляются с учетом сохранения соотношения уровня заработной платы, достигнутого в 2021 году;

б) сохранение всех оказываемых дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи граждан в соответствии с действующим законодательством. В целях реализации муниципальной программы «Обеспечение социальной поддержкой,

гарантиями и выплатами отдельных категорий граждан» городом реализуется комплекс мер, направленных на повышение качества жизни граждан города, имеющих право на социальную поддержку, на основе принципов адресности и действительной нуждаемости: предоставление благотворительного питания, оказание единовременной материальной помощи, обеспечение бесплатным питанием детей первого-второго года жизни из малообеспеченных семей и т.д.;

7) недопущение роста численности и расходов на содержание органов местного самоуправления (за исключением расходов, связанных с индексацией заработной платы в установленном порядке);

8) обеспечение размера дефицита в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

По итогам 2021 года бюджет исполнен с дефицитом 242,3 млн. рублей или 4,4% к собственным доходам бюджета при планируемом дефиците в 526,2 млн. рублей. На 2022 год запланирован дефицит бюджета в объеме 732 млн. рублей, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации;

9) проведение взвешенной долговой политики, а именно:

- направление свободного остатка денежных средств на едином счете бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

- замещение кредитных ресурсов с высокой ставкой кредитами с более низкой ставкой;

- оптимизация структуры долга по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет;

- привлечение свободных остатков средств на счетах учреждений и «дешевого» казначейского кредита на покрытие временных кассовых разрывов

позволило снизить в отчетном году стоимость обслуживания долговых обязательств на 45,8 млн. рублей.

Кроме того, за счет дополнительно полученных сверх предусмотренных кассовым планом налоговых и неналоговых доходов объем кредитных ресурсов, предусмотренных к привлечению в соответствии с программой заимствований в 2021 году, был уменьшен на 111,7 млн. рублей.

Размер муниципального долга на 1 января 2022 года по долговым обязательствам составил 2 185 млн. рублей или 39,6 % к объему доходов бюджета без учета финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. Несмотря на рост муниципального долга, в настоящее время он находится на безопасном уровне (ниже 50%). Просроченные долговые обязательства города Рязани отсутствуют.

Принятое в 2022 году на федеральном уровне решение о предоставлении бюджетных кредитов на замещение кредитов коммерческих банков позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга на 31 млн. рублей;

10) продолжение внедрения механизма расходования средств бюджета на решение вопросов местного значения при участии населения. В 2021 году было реализовано 26 проектов местных инициатив, осуществляемых за счет средств бюджета, софинансирования из областного бюджета, а также добровольных пожертвований граждан, на общую сумму 49,4 млн. рублей. В 2022 году ведутся работы по 29 проектам, на их реализацию запланировано 59,2 млн. рублей;

11) повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении. Развитие и наполнение инструмента «Бюджет для граждан», увеличение объема информации об исполнении бюджета, доступной в сети Интернет.

3. Основные направления налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики города Рязани сохраняют преимущество приоритетов бюджетного цикла 2022-2024 годов. Главным акцентом является повышение эффективности стимулирующей функции налоговой системы, улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Основными целями налоговой политики в плановом периоде являются: создание условий для преодоления санкционного давления, восстановление предпринимательской активности и развития экономики, повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения устойчивого роста объемов бюджета. Для достижения целей налоговой политики необходимо решение следующих задач:

1) Совершенствование и развитие инструментов бюджетного планирования. Повышение открытости бюджета:

- совершенствование методологических основ формирования бюджета, долгосрочного прогнозирования. Своевременное приведение нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с федеральным, региональным бюджетным законодательством;

- развитие методик прогнозирования доходов бюджетов главными администраторами доходов в целях повышения объективности планирования;

- совершенствование взаимодействия с главными администраторами доходов: по формированию проекта бюджета в рамках представления главными администраторами доходов прогнозных показателей в соответствии с формализованными методиками прогнозирования доходов и согласования их с финансовым органом муниципального образования, по исполнению бюджета посредством ведения кассового плана, согласования предложений по уточнению бюджетных назначений;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет.

2) Контроль и мониторинг налогового потенциала города Рязани и налоговой отдачи в бюджет:

- мониторинг финансовых и экономических показателей;

- ежемесячный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета в разрезе источников и крупных налогоплательщиков, выявление возможных причин недопоступления доходов;

- адаптация оперативного и среднесрочного прогнозирования доходов бюджета к изменению ритмичности поступления платежей в условиях введения института «единого налогового платежа»;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, проведение работы с плательщиками по повышению платежной дисциплины. Принятие нормативных правовых актов, регламентирующих претензионную иковую деятельность главных администраторов доходов бюджета;

- анализ изменения налоговой недоимки и дебиторской задолженности по неналоговым платежам в бюджет, принятие оперативных мер по недопущению роста долговых обязательств.

3) Развитие инвестиционного потенциала и благоприятного инвестиционного климата:

- создание благоприятного инвестиционного климата, в том числе за счет мер налогового стимулирования, устранения административных барьеров внедрения бизнес

проектов, предоставления помощи по информационно-консультационному и организационному содействию инвестору;

- внедрение новых механизмов привлечения инвестиций в экономику города: развитие муниципально-частного партнерства, в том числе в порядке концессионного участия, привлечение граждан к софинансированию проектов по благоустройству города;

- создание необходимой среды для развития процессов цифровизации.

Рассмотрение возможностей предоставления поддержки налогоплательщикам, работающим в сфере IT-технологий, науки, защиты информации.

4) Оказание поддержки наиболее уязвимому сегменту экономики - малому и среднему предпринимательству:

- сохранение установленных и принятие при необходимости новых мер налогового стимулирования субъектам малого и среднего предпринимательства;

- проведение анализа структуры налогоплательщиков в разрезе специальных режимов налогообложения;

- создание справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса, за счет улучшения администрирования доходов и внедрения новых информационных технологий;

- проведение работы по обеспечению комфортного для налогоплательщиков режима получения муниципальных услуг;

- проведение информационно-разъяснительных кампаний о возможностях, предусмотренных законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, о законодательном расширении видов деятельности и льготных условий налогообложения для малого и среднего бизнеса, в том числе в сфере информационных технологий, туризма, образования, социальных услуг, культуры, экологии. Взаимодействие с налоговыми органами в части организации мероприятий по информированию субъектов малого бизнеса об изменениях в налоговом законодательстве. Организация проведения тематических семинаров на площадке администрации города Рязани;

- выявление административных проблем, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

5) Социальная поддержка населения и отдельных категорий граждан:

Сохранение действующих льготных категорий по земельному налогу:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной Войны;

- инвалидам боевых действий;

- многодетным семьям;

- сиротам;

- родителям и супругам погибших военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

Сохранение льготных категорий по налогу на имущество физических лиц:

- многодетным семьям;

- гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации.

Содействие повышению финансовой грамотности, цифровых навыков граждан.

Сохранение дифференцированных ставок налогообложения по налогу на имущество физических лиц в зависимости от величины кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Рассмотрение возможности установления дополнительных налоговых преференций для социально незащищенных категорий граждан, для граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации.

6) Максимальная реализация доходного потенциала бюджета:

- участие в проведении нового тура кадастровой оценки объектов недвижимости.

Предоставление в ГБУ РО «Центр кадастровой оценки» информации о ценообразующих факторах, влияющих на рыночную стоимость имущественных объектов, имеющих в распоряжении органов местного самоуправления. Рассмотрение и согласование предварительных результатов кадастровой оценки;

- работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- защита имущественных интересов муниципального образования в процессе судебного оспаривания кадастровой стоимости земельных участков;

- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений;

- выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, правоустанавливающие документы на которые оформлены до дня вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- реализация мероприятий по регистрации гражданами прав на гаражи, а также земельные участки, на которых они расположены, в упрощенном порядке («гаражная амнистия») в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- выявление фактов нецелевого использования земель;

- проведение анализа состояния муниципального имущества и принятие управленческих решений по вовлечению в оборот (приватизация, репрофилирование, сдача в аренду, списание, передача на иной уровень собственности) неиспользуемого имущества;

- проведение мероприятий по комплексному развитию территорий;

- проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий, подготовка предложений по их структурной модернизации (реорганизация, ликвидация, приватизация);

- проведение анализа использования по назначению имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями и унитарными предприятиями;

- реализация инструментов муниципального контроля за соблюдением требований законодательства на территории муниципального образования - городской округ город Рязань;

- совершенствование правовых основ для проведения мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города;

- использование результатов мониторинга задолженности для проведения сравнительного анализа состояния долговых обязательств, осуществления контроля за своевременной реализацией процедур по взысканию долгов (досудебной, судебной и в рамках исполнительного производства);

- улучшение качества администрирования неналоговых доходов: обеспечение главными администраторами доходов исполнения бюджетных назначений по администрируемым источникам, реализация комплекса мер по взысканию дебиторской задолженности путем осуществления претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности в бюджет, возбуждения исполнительных производств на основании судебных актов, взаимодействия со службой судебных приставов в рамках заключенного соглашения по принудительному исполнению исполнительных документов, своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам;

- выполнение мероприятий Программы оздоровления государственных финансов

Рязанской области на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Рязанской области от 28.09.2018 № 454-р;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины, обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

- консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет, легализация «теневого» заработной платы, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств. Привлечение в информационную налоговую кампанию средств городской рекламы в виде баннеров, электронных экранов, средств массовой информации и доступных интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей и мессенджеров, с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности граждан.

7) Оценка эффективности налоговых расходов:

- ежегодное формирование перечня налоговых расходов;
- централизованный сбор, обработка и учет информации о налоговых расходах, предоставленных по решениям Рязанской городской Думы;

- проведение ежегодной оценки налоговых расходов соответствующими кураторами налоговых расходов – ответственными исполнителями муниципальных программ;

- подготовка ежегодного отчета об оценке налоговых расходов, его использование для формирования налоговой политики;

- установление, корректировка или отмена налоговых расходов в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Рязани до 2030 года и муниципальными программами.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Подходы к формированию бюджетной политики и расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основаны на внедрении новой системы стратегического планирования города Рязани. Стратегические цели, задачи и направления муниципальной политики определены в Стратегии социально-экономического развития города Рязани до 2030 года, утвержденной решением Рязанской городской Думы от 21.06.2021 № 108-III. Целью бюджетной политики на предстоящие годы является обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости, снижение долговой нагрузки бюджета. В сложившихся экономических условиях для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

- 1) обеспечение реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации;

- 2) повышение эффективности использования бюджетных средств за счет:

- определения четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации;

- поддержания оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий;

- поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов в целях

обеспечения финансирования приоритетных направлений;

- анализа осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

- принятия новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- активного привлечения муниципальными учреждениями города внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе, на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- применения нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований, снижения неэффективных трат, пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

- недопущения увеличения штатной численности работников органов местного самоуправления в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января года, следующего за отчетным, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий

3) качественное управление муниципальными финансами;

4) усиление контроля за использованием бюджетных средств, в том числе путем совершенствования ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных им муниципальных учреждений, а также предварительного контроля, способствующего укреплению финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета;

5) повышение устойчивости бюджета путем ограничения дефицита бюджета, обеспечение безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание;

6) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, вовлечение в него граждан, расширение практики общественного участия граждан в управлении муниципальными финансами и поддержка проектов местных инициатив. Включение механизма инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ.

7) активное включение в реализацию федеральных и региональных программ на условиях софинансирования с вышестоящими бюджетами.

5. Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Формирование объема расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться, исходя из следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные на 2022-2024 годы решением Рязанской городской Думы от 16 декабря 2021 г. № 216-III «Об утверждении бюджета города Рязани на 2022 год и на плановый

период 2023 и 2024 годов»

2) «базовые» объемы бюджетных ассигнований будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с изменением контингента получателей бюджетных средств;

- увеличения бюджетных ассигнований на мероприятия «длящегося» характера, возникшие в ходе исполнения областного бюджета в 2022 году;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией законодательно установленных публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции и увеличения контингента получателей бюджетных средств в соответствии с решением Рязанской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также иными нормативными правовыми актами города Рязани;

- увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции, аналогично решениям, принятым на федеральном уровне;

- увеличения бюджетных ассигнований на доведение минимальной оплаты труда работников бюджетной сферы до установленного на федеральном уровне показателя;

- увеличения бюджетных ассигнований, связанных с содержанием учреждений бюджетной сферы, на прогнозный уровень инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 декабря 2022 года расходов на коммунальные услуги на прогнозный уровень инфляции;

3) уточнение установленного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий национальных проектов;

4) уточнение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, софинансируемые из вышестоящих бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость;

5) выделение дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования вновь созданных дошкольных и общеобразовательных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2022 году.

6. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сфере управления муниципальным долгом

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, в 2023-2025 годах будет проводиться взвешенная долговая политика, направленная на оптимизацию объема муниципального долга.

Долговая политика в городском округе, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета, и направлена на:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в целях своевременного и полного выполнения долговых обязательств;

- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств городского округа;

- минимизация стоимости заимствований путем привлечения в бюджет кредитов от кредитных организаций по возможности исходя из ставки на уровне не более чем размер ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;
- осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- осуществление работы с Правительством Рязанской области по привлечению бюджетных кредитов с целью сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;
- использование механизма привлечения средств краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, полученного из УФК по Рязанской области, в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета, а также снижения расходов на обслуживание муниципального долга;
- продолжение практики эффективного управления свободными остатками средств на счетах муниципальных учреждений города Рязани;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга; поддержание на высоком уровне деловой репутации города Рязани как заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;
- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;
- соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и муниципального долга;
- повышение устойчивости бюджета путем снижения уровня долговой нагрузки за счет замещения среднесрочных кредитов на долгосрочные;
- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге города Рязани в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

