



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЯЗАНИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 октября 2014 г.

№ 4613

Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», руководствуясь статьями 39, 41 Устава муниципального образования – городской округ город Рязань Рязанской области, администрация города Рязани **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

2. Направить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в Рязанскую городскую Думу одновременно с проектом решения Рязанской городской Думы «Об утверждении бюджета города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Отделу по связям со средствами массовой информации администрации города Рязани (С.Б. Якунина) опубликовать настоящее постановление в газете «Рязанские ведомости».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации С.В.Горячкину.

Глава администрации

В.Е.Артемов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации города Рязани
от 11 октября 2014 г. № 168.3

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА РЯЗАНИ НА 2015 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года № 58-1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани». При подготовке учитывались положения следующих документов:

Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее – Бюджетное послание);

Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 29 мая 2014 года;

Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренных Правительством Российской Федерации 3 июля 2014 года;

Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;

Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) определяют стратегию действий администрации города Рязани в части доходов, расходов бюджета, долговой политики, условия и основные подходы формирования бюджета города Рязани на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики также позволяют субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на новый бюджетный цикл.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики города Рязани в период до 2014 года

В сложившихся экономических условиях основными результатами реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2014 года стали:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Рязани;

исполнение действующих расходных обязательств бюджета города Рязани в необходимом объеме, включая законодательно установленные публичные обязательства и поэтапную реализацию первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в указах Президента Российской Федерации;

последовательное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы до уровня, установленного в указах Президента Российской Федерации;

формирование соответствующей нормативной правовой базы и обеспечение практического внедрения муниципальных программ, являющихся инструментом повышения эффективности бюджетных расходов и создающих условия для повышения качества государственного управления, бюджетного планирования, эффективности и результативности использования бюджетных средств;

переход к формированию муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями;

повышение доступности и качества оказываемых муниципальных услуг, включая переход на оказание услуг в электронном виде, создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг;

создание системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета города Рязани;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан путем разработки и опубликования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет брошюры «Бюджет для граждан» и др.

В целях оптимизации налоговых расходов администрацией города разработан и утвержден новый Порядок оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот по местным налогам, в соответствии с которым произведены расчеты бюджетной и экономической эффективности налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков и даны предложения о целесообразности сохранения либо отмене льгот, имеющих низкую эффективность.

Проведен анализ эффективности элементов налогообложения местными налогами и специальными налоговыми режимами (ставки, сроки уплаты, льготы, корректирующие коэффициенты и др.). По результатам анализа:

1) подготовлен проект решения Рязанской городской Думы о внесении изменений в Положение о земельном налоге в части изменения ставок налогообложения для земель, занятых жилищным фондом, личным подсобным хозяйством, предоставленных для садоводства, огородничества, животноводства, а также дачного хозяйства;

2) разработаны и направлены для рассмотрения в Правительство Рязанской области предложения по изменению размера потенциально возможного к получению годового дохода по патентной системе налогообложения;

3) проводится работа по оптимизации корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход;

4) подготовлен проект решения Рязанской городской Думы об установлении на территории города Рязани налога на имущество физических лиц, определяемого от кадастровой стоимости недвижимого имущества.

В течение 2013 года в целях мобилизации доходов бюджета города администрацией совместно с налоговыми органами, другими администраторами доходов принимались меры в соответствии с Планом мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджета города Рязани на 2010- 2013 годы, утвержденным постановлением главы муниципального образования, председателя Рязанской городской Думы от 30.09.2010 № 81.

С 2013 года на территории города Рязани введена патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей. Администрацией города проводились мероприятия по привлечению к налогообложению объектов недвижимости.

В текущем году наблюдается положительная динамика развития экономики региона, но с замедлением темпов роста. Макроэкономические показатели, используемые для составления бюджета города Рязани на 2015- 2017 годы, отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития города Рязани, положенного в основу формирования бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Это окажет влияние на результаты исполнения бюджета города в 2014 году и условия его составления на предстоящий плановый период.

Для обеспечения взвешенного подхода к формированию бюджета города Рязани и минимизации рисков несбалансированности бюджета бюджетное планирование будет осуществляться на основе консервативных оценок прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2015 год и на период до 2017 года.

2. Политика в области доходов

Основными целями налоговой политики города Рязани будут являться сохранение бюджетной устойчивости, обеспечение положительной динамики поступления доходов, наращивание налогового потенциала, поддержка предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика города Рязани будет осуществляться в рамках федерального и регионального законодательства с учетом особенностей и потребностей местного самоуправления. Реализация базового принципа преемственности предполагает продолжение работы по направлениям, предусмотренным в предыдущие годы. Исходя из сложившейся экономической ситуации с ограниченными бюджетными ресурсами и замедлением темпов роста доходов, налоговая политика будет направлена на обеспечение максимальной наполняемости городского бюджета.

Для достижения поставленных целей необходима реализация следующих задач:

своевременное приведение муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации;

осуществление мониторинга исполнения бюджета города по налоговым и неналоговым платежам;

повышение качества администрирования за счет осуществления взаимодействия с администраторами доходов, направленное на повышение их роли и ответственности при реализации функций прогнозирования доходов;

проведение претензионно-исковой деятельности по взысканию задолженности по неналоговым доходам бюджета города, своевременное списание безнадежной к взысканию недоимки;

осуществление контроля и санкционирование несвоевременного либо некачественного исполнения договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг (выполнение работ);

максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины. Повышение результативности деятельности межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами в рамках выполнения плана мероприятий (дорожной карты) по мобилизации дополнительных доходов бюджета города;

реализация мероприятий по дальнейшему росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики, оздоровлению государственных финансов в соответствии с планом, утвержденным распоряжением Правительства Рязанской области от 14.11.2013 № 524-р;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности налоговых льгот по местным налогам, оптимизация действующих налоговых льгот;

оптимизация корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход;

реализация разработанного механизма стимулирования процесса регистрации прав собственности на имущественные объекты после завершения их капитального строительства;

реализация полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля. Проведение проверок организаций и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований земельного законодательства. Выявление фактов использования земель не по целевому назначению, самовольно занятых земельных участков и принятие мер в соответствии с действующим законодательством;

вовлечение в налогообложение незарегистрированных земельных участков, участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством РФ, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

продолжение работы по разграничению и оформлению муниципальной собственности на землю, содействие процессу реализации земельных участков в собственность.

Одним из главных направлений мобилизации собственных доходов является повышение эффективности управления муниципальным имуществом за счет:

обеспечения качественного учета муниципального имущества за счет актуализации реестра объектов недвижимости и инвентаризации нежилых помещений;

индексации базовых ставок арендной платы за землю с учетом сложившегося уровня инфляции;

оценки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий с целью установления оптимального размера отчислений части прибыли в бюджет города;

продажи непрофильных активов, не предназначенных для решения вопросов местного значения в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», создания условий для своевременного утверждения Программы приватизации и ее реализации в полном объеме.

3. Бюджетная политика в области расходов

Основная цель на новый бюджетный цикл - это обеспечение устойчивости бюджета города и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом. При этом будет сохранена преемственность реализуемых задач бюджетной политики, проводимой в предыдущий период, актуализированных с учетом прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2015 год и на период до 2017 года.

Для достижения указанной цели особое внимание будет уделено решению следующих основных задач:

1) обеспечение сбалансированности бюджета города Рязани.

Проект бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов формируется в условиях продолжающегося замедления темпов экономического развития региона, города Рязани и для решения указанной задачи необходимо обеспечить:

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и сдерживания роста бюджетных расходов;

принятие новых расходных обязательств только при наличии бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и соответствии их приоритетным направлениям социально-экономического развития города, при этом темпы наращивания расходов должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах, в том числе зафиксированных в «дорожных картах»;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, оптимизации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд с учетом введения с 1 января 2016 года плана закупок, а также за счет эффективного использования муниципальных помещений;

усиление роли внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита при осуществлении бюджетного процесса путем переориентации с контроля за финансовыми потоками на контроль за результатами, которые приносит их использование;

снижение объема муниципального долга;

2) повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании за счет:

формирования муниципальных программ с учетом стратегических целей социально-экономического развития города, установления целевых индикаторов, достигаемых в результате их реализации, и действующих бюджетных ограничений для повышения обоснованности бюджетных ассигнований;

корректировки главными распорядителями средств бюджета города мероприятий и целевых индикаторов действующих муниципальных программ и ведомственных целевых программ в соответствующих сферах деятельности в целях предоставления возможности оценить реальные результаты развития соответствующей сферы (отрасли) и увязки их с показателями прогноза социально-экономического развития города Рязани;

рассмотрения предложений по новым мероприятиям только при наличии в муниципальной программе ресурсов, достаточных для содержания действующих и вводимых мероприятий;

формирования долгосрочных бюджетных прогнозов, содержащих прогноз основных характеристик бюджета города Рязани на долгосрочную перспективу, в том числе предельные объемы расходов на реализацию муниципальных программ с момента принятия представительным органом муниципального образования решения о его формировании;

продолжения практики взаимодействия с региональными органами исполнительной власти по привлечению дополнительных средств областного бюджета на условиях софинансирования для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов муниципальной собственности, в первую очередь социально значимых, в рамках муниципальных программ;

перехода к формированию и утверждению расходов бюджета города в разрезе муниципальных программ (с соответствующим развитием классификации бюджетных расходов). Внедрение с 2016 года «программного» бюджета потребует изменения порядка составления и исполнения городского бюджета, корректировки системы бюджетной классификации и бюджетной отчетности;

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) входят в состав муниципальных программ и являются одним из инструментов стратегического и бюджетного планирования. Взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий обеспечивает создание условий для достижения целей региональной политики в соответствующих сферах (отраслях) и повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах (выполненных работах). В целях обеспечения потребностей населения города в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества, а также прозрачности муниципальных услуг структурным подразделениям администрации города необходимо реализовать следующие мероприятия:

привести ведомственные перечни муниципальных услуг и работ в соответствие с

базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Учредители муниципальных учреждений в соответствии с этими перечнями в установленном порядке будут разрабатывать муниципальные задания учреждениям на основе сопоставимых критериев, начиная с муниципальных заданий на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Единый подход к формированию услуг и составлению их исчерпывающего перечня в соответствии с возложенными на органы местного самоуправления полномочиями позволит в равной мере обеспечить реализацию конституционных гарантий перед гражданами на всей территории Российской Федерации, повысить качество и прозрачность муниципальных услуг для потребителей;

совершенствовать методику по определению стоимости муниципальных услуг в части соблюдения общих требований к нормативным затратам на оказание муниципальных услуг после введения на федеральном уровне единых (групповых) значений нормативных затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Прозрачность и открытость в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, вовлечет организации, не являющиеся государственными и муниципальными учреждениями, и положительно скажется на качестве предоставляемых услуг;

необходимо проанализировать и в последующем предусмотреть возможность внедрения конкурсного размещения муниципального заказа на оказание муниципальных услуг и работ с участием негосударственных организаций;

4) оптимизация расходов на оплату труда.

В плановом периоде будет продолжено повышение оплаты труда отдельным категориям работников организаций, оказывающих муниципальные услуги и выполняющих работы в сфере образования, культуры и физической культуры и спорта. При этом повышение оплаты труда работников бюджетной сферы должно сопровождаться:

ростом качества оказания муниципальных услуг учреждениями, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда от его производительности и максимальным использованием внутренних резервов;

расширением практики применения в муниципальных учреждениях «эффективного контракта», включающего показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, а также социальные выплаты и льготы;

продолжением оптимизации сети муниципальных учреждений, включая ликвидацию

или преобразование муниципальных учреждений, не оказывающих услуг, непосредственно направленных на реализацию полномочий органов местного самоуправления или не соответствующих полномочиям органов местного самоуправления, в организации иной организационно-правовой формы;

изысканием внутренних ресурсов соответствующих сфер (отраслей), полученных в результате оптимизации расходов (реорганизации неэффективных муниципальных учреждений, сокращения неэффективных программ и расходов, и др.), и внебюджетных источников.

5) развитие информационной системы управления общественными финансами, повышение прозрачности бюджетов и бюджетной системы за счет:

использования передовых программно-целевых методов формирования и исполнения местного бюджета, позволяющих осуществлять автоматизированную обработку, последующее использование документооборота в сфере управления государственными и муниципальными финансами;

продолжения участия в формировании государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» для обеспечения мониторинга результативности и эффективности финансовой деятельности организаций сектора государственного управления (получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных муниципальных учреждений), перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками. Создание единого информационного пространства, применение информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами позволит обеспечить не только открытость и прозрачность, но и подотчетность деятельности органа местного самоуправления;

совершенствования формата размещенной на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети Интернет брошюры «Бюджет для граждан». Брошюра позволяет в доступной форме информировать население об основах бюджетного процесса, планируемых и фактически достигнутых объемах доходов и расходов бюджета города Рязани. Публикуемая в открытых источниках информация предоставляет гражданам возможность составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Формирование объема расходов бюджета города Рязани на 2015-2017 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2015-2016 годы на основе утвержденных решением Рязанской городской Думы от 11 декабря 2013 года № 225-П

«Об утверждении бюджета города Рязани на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», с учетом вносимых в действующее бюджетное законодательство изменений;

2) определение «базового» объема бюджетных ассигнований на 2017 год, исходя из необходимости финансового обеспечения «длящихся» расходных обязательств;

3) уточнение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2015- 2017 годы с учетом:

ежегодной индексации с 1 октября расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений на прогнозируемый уровень инфляции (2015 год - 5,5%, 2016 год - 4,5%, 2017 год - 4,0%);

повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений образования, культуры и физической культуры и спорта в соответствии с Указами от 7 мая 2012 года, исходя из достигнутого результата повышения оплаты труда в 2013-2014 годах с учетом индексации в 2015 году на 5,5%;

ежегодной индексации объемов бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

увеличения на 1000 рублей в месяц заработной платы помощникам воспитателей в детских дошкольных учреждениях;

сокращения отдельных расходов в 2016 и 2017 году на 2% в целях обеспечения сбалансированности городского бюджета на 2016- 2017 годы;

определение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей городского бюджета по их финансовому обеспечению.

Бюджет города Рязани на 2015-2017 годы сохранит социальную направленность и основные социальные приоритеты бюджетной политики, связанные с обеспечением обязательств в сфере образования, культуры и физической культуры и спорта с учетом определения объема муниципальных услуг в данных сферах и единых нормативных затрат на их оказание.

В 2015 году предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение функционирования вновь созданных дошкольных образовательных организаций, вводимых в эксплуатацию в 2014 году.

При поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства будут продолжены мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. К концу 2017 года планируется полностью ликвидировать аварийный жилищный фонд, признанный таковым по состоянию на 01 января 2012 года. Решение задачи ликвидации

аварийных домов будет осуществляться путем приобретения жилья.

В 2015-2017 годах предусмотрена реализация региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов области. На эти цели через регионального оператора - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов будут направлены средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, областного и местных бюджетов, а также средства собственников жилья, которые перечисляют взносы на специально открытый счет в кредитных организациях. Формирование такой системы позволит осуществлять реализацию капитального ремонта общего имущества во всех многоквартирных домах города в течение 30 лет.

4. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Реализация долговой политики в 2015-2017 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки.

Эффективное управление муниципальным долгом планируется осуществлять в соответствии со следующими принципами:

- обеспечение сбалансированности бюджета города Рязани;
- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;
- обеспечение финансирования дефицита бюджета города в 2015 году путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для города условиях;
- постоянный мониторинг долговой нагрузки на бюджет города при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- поддержание безопасных уровня и структуры муниципального долга, позволяющих осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для города, как надежного заемщика;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальным долгом.